



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 143 del 03/11/2015

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 19 ottobre 2015, n. 1880

Integrazione della DGR 230 del 20.2.15. Adesione al “Nodo dei pagamenti elettronici - SPC” e Ruolo di Intermediario tecnologico per il sistema pubblico regionale e locale (Linee Guida per l’effettuazione dei pagamenti elettronici a favore delle Pubbliche Amministrazioni - G.U. n. 31/14).

Gli Assessori allo Sviluppo Economico e al Bilancio e Programmazione, sulla base dell’istruttoria espletata dalla Sezione Ricerca Industriale ed Innovazione e dal Servizio Bilancio e Ragioneria, confermata dal Direttore dell’Area Finanza e Controlli, riferiscono quanto segue:

Premesso che

- la Regione Puglia è impegnata nell’attuazione dell’Agenda Digitale Puglia2020 che in linea con la strategia nazionale vede lo sviluppo della fatturazione elettronica e dei pagamenti elettronici verso la Pubblica Amministrazione, uno dei nodi fondamentali per l’innovazione del rapporto tra Pubblica Amministrazione e imprese e cittadini.
- a tal fine, con DGR 230 del 20 Febbraio 2015 è stato definito il processo per l’avvio di servizi fatturazione elettronica nelle modalità e nei termini stabiliti dalla vigente normativa ed è stato costituito il “Nodo Regionale per i pagamenti e la fatturazione elettronica”, per la gestione ed implementazione del quale la Giunta Regionale ha disposto di avvalersi della Società in House InnovaPuglia S.p.A., costituendosi attraverso la stessa, ai sensi dell’art. 5 del D.M. 55/2013, intermediario, ai fini della fatturazione elettronica, tra gli altri Enti e le Pubbliche Amministrazioni del territorio regionale con il Sistema di Interscambio gestito dall’Agenzia delle Entrate;

Considerata la necessità di completare le operazioni tecnico-amministrative funzionali ad attivare i servizi connessi ai pagamenti elettronici sia a favore della stessa Amministrazione Regionale, delle Agenzie Regionali e delle Aziende Partecipate, sia a favore delle Pubbliche Amministrazioni Locali regionali, nel rispetto del termine previsto dalla vigente normativa, fissato al 31 dicembre 2015;

Ricordato

- che l’articolo 5, comma 1, del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e succ. mod. e int., «Codice dell’amministrazione digitale» (di seguito CAD) dispone che le pubbliche Amministrazioni ed i gestori di pubblici servizi nei rapporti con l’utenza sono tenuti a far data dal 1 giugno 2013 ad accettare i pagamenti a essi spettanti, a qualsiasi titolo dovuti, anche con l’uso delle tecnologie dell’informazione e della comunicazione”;
- che l’articolo 81, comma 2 bis del CAD dispone che “Al fine di dare attuazione a quanto disposto dall’articolo 5, l’Agenzia per l’Italia Digitale (già DigitPA), mette a disposizione, attraverso il Sistema pubblico di connettività, una piattaforma tecnologica per l’interconnessione e l’interoperabilità tra le pubbliche amministrazioni e i prestatori di servizi di pagamento abilitati, al fine di assicurare, attraverso

strumenti condivisi di riconoscimento unificati, l'autenticazione certa dei soggetti interessati all'operazione in tutta la gestione del processo di pagamento”

- che l'articolo 15, comma 5 bis del decreto legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito in legge con Legge 17 dicembre 2012, n. 221, stabilisce che “Per il conseguimento degli obiettivi di razionalizzazione e contenimento della spesa pubblica in materia informatica e al fine di garantire omogeneità di offerta ed elevati livelli di sicurezza, le amministrazioni pubbliche devono avvalersi per le attività di incasso e pagamento della piattaforma tecnologica di cui all'articolo 81, comma 2-bis, del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, e delle piattaforme di incasso e pagamento dei prestatori di servizi di pagamento abilitati ai sensi dell'articolo 5, comma 3, del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82”;

- che AgID in attuazione dell'articolo 5, comma 4, del Codice, ha definito le “Linee guida per l'effettuazione dei pagamenti a favore delle pubbliche amministrazioni e dei gestori di servizi pubblici”. G.U. Serie Generale - n. 31 del 7.2.2014 (di seguito “Linee Guida”) che delineano (tra l'altro) le attività che gli Enti creditori devono mettere in atto per consentire a cittadini e imprese l'effettuazione di pagamenti attraverso l'uso di strumenti elettronici nonché le modalità attraverso le quali gli enti devono collegarsi al nodo dei pagamenti SPC nazionale attraverso la piattaforma suddetta;

- che anche ai fini di generare economie di scala per le pubbliche amministrazioni e facilitare gli adempimenti della normativa, le linee guida prevedono il collegamento della piattaforma tecnologica per l'interconnessione e l'interoperabilità tra le pubbliche amministrazioni ed i prestatori di servizi di pagamento abilitati (Nodo dei Pagamenti - SPC) alle piattaforme di pagamento che si realizzeranno sul territorio nazionale;

- che, in particolare, come previsto dal par. 8.3.2 “Accordi per l'attivazione dell'interoperabilità con il nodo dei pagamenti - SPC” di cui alle “Linee Guida”, per formalizzare l'adesione, le pubbliche amministrazioni (ed i gestori di servizi pubblici) sottoscrivono con l'Agenzia per l'Italia Digitale apposite Lettere di adesione al Sistema dei Pagamenti;

- che il successivo par. 8.3.3 “Intermediari per la connessione al Nodo dei Pagamenti - SPC” prevede che per agevolare l'adesione degli Enti creditori, le attività meramente tecniche possono essere demandate ad “intermediari tecnologici”, soggetti che aderiscono sia in qualità di beneficiario dei pagamenti, sia a supporto di altre pubbliche amministrazioni (es. Regione nei confronti di Provincie, Comuni e ASL del territorio).

- che al fine di svolgere il ruolo di “Intermediario tecnologico” le Linee Guida richiedono la sottoscrizione tra l'Ente intermediario ed AGID di un apposito protocollo, allegato A al presente provvedimento e facente parte integrante dello stesso;

- che il perfezionamento dell'adesione si completa con l'invio ad AGID da parte degli aderenti contestualmente all'adesione ovvero entro 30 giorni dalla stessa, del Piano di attivazione che individua in dettaglio le attività da compiere e i tempi di realizzazione, da effettuare inderogabilmente entro il 31 dicembre 2015.

Valutato

- che Regione Puglia, in questa fase di start-up dei pagamenti elettronici, in linea con la strategia promossa anche in questo ambito da AGID volta a favorire interventi coordinati dal livello amministrativo regionale nonché alla luce dei requisiti tecnologici richiesti dalle “Linee Guida” per l'attivazione del servizio di pagamenti elettronici (quali la disponibilità della porta di dominio funzionale alla cooperazione applicativa tra la piattaforma regionale ed il nodo nazionale SPC e la disponibilità di una connessione alla rete SPC), intende svolgere un ruolo di facilitatore tecnico sul territorio, sussidiando a richiesta la Pubblica Amministrazione interessata;

- opportuno, al fine di assicurare sul territorio economie di scala e omogeneità organizzativa e tecnologica del sistema pubblico digitale, prevedere che le Agenzie regionali, Aziende partecipate e le, Pubblica Amministrazioni Locali regionali possano identificare Regione Puglia quale intermediario nello scambio dei flussi di dati elettronici con il Nodo dei pagamenti - SPC di AgID, aderendo al nodo

regionale per i pagamenti elettronici e delegando la stessa ad interfacciarsi nei rapporti con l'Agenzia per l'Italia digitale per la funzionalità dello stesso nodo;

- che a tal fine Regione Puglia intende svolgere il ruolo di intermediario tecnologico per i pagamenti elettronici avvalendosi del supporto della propria società in house InnovaPuglia s.p.a. ed i servizi offerti dal nodo regionale per la fatturazione ed i pagamenti elettronici;

Dato atto

- che, per garantire servizi di connettività e cooperazione applicativa con livelli di alta sicurezza delle connessioni, in coerenza con le scelte già operate dalla Regione Puglia e in linea con le "Linee Guidali di Agid l'accesso al costituendo Nodo Regionale da parte dei soggetti fruitori sarà possibile all'Ente fruitore della rete regionale RUPAR-SPC ovvero del Sistema Pubblico di Connettività-SPC;

- che gli Enti dovranno perfezionare l'adesione al sistema dei pagamenti elettronici con le modalità stabilite dalla "Linee Guida" inviando comunicazione ad AGIO che individui Regione Puglia quale intermediario tecnologico;

- che è necessario individuare un punto unico di accesso a tutte le informazioni del Nodo Regionale dei pagamenti elettronici, individuabile nel sito web <http://pagamenti-elettronici.regione.puglia.it>, che sarà costantemente aggiornato a cura della Società in house InnovaPuglia spa, a servizio della stessa amministrazione regionale e di tutti i soggetti pubblici aderenti al Nodo;

Ricordato

- che con DGR 2342 dell'11/11/2014, la Giunta regionale ha approvato le linee di indirizzo per il riuso dei programmi informatici unitamente allo schema di convenzione da stipulare tra le parti interessate;

- che nella Regione Puglia sono in fase di completamento azioni per la realizzazione del Sistema Informativo Regionale (SIR-P), che comprende servizi digitali per la gestione documentale integrata;

- che, tra gli interventi approvati per lo sviluppo dei servizi pubblici digitali con DGR n. 2730 del 18/12/2014, è compreso il progetto per la "Realizzazione dei nodi regionali per la gestione della Fatturazione elettronica e dei pagamenti elettronici";

- che con Atto Dirigenziale del Servizio Ricerca Industriale ed Innovazione n. 636 del 19/12/2014 è stato approvato l'affidamento ad InnovaPuglia S.pA del Piano operativo "Realizzazione dei sistemi informatici per la gestione della fatturazione elettronica e dei pagamenti elettronici";

- che il progetto prevede, per la componente Pagamenti Elettronici, tra l'altro, l'implementazione del sistema mediante il riuso di una piattaforma tra quelle già sviluppate da altre regioni e l'affidamento alla Società in-house InnovaPuglia spa di tutti gli adempimenti operativi necessari all'attivazione del servizio di Intermediario tecnologico per i pagamenti elettronici a favore della Regione Puglia, delle sue Agenzie ed Aziende partecipate e delle altre Pubbliche Amministrazioni Locali della regione;

- che l'Amministrazione Regionale intende acquisire in riuso gratuito alla Regione Veneto, con disponibilità dei sorgenti, l'infrastruttura tecnologica per i Pagamenti elettronici denominata "Mypay";

Si propone di autorizzare il completamento delle operazioni tecnico-amministrative funzionali ad attivare i servizi connessi ai pagamenti elettronici per l'Amministrazione Regionale, le Agenzie regionali e Società partecipate nonché a favore delle Pubbliche Amministrazioni Locali regionali, costituendosi con la sottoscrizione con AgID del protocollo sub A, attraverso la Società In house InnovaPuglia S.p.A. ed i servizi del Nodo Regionale dei pagamenti e della fatturazione elettronica, quale intermediario tecnologico ai sensi delle "Linee Guida", nei confronti delle Agenzie Regionali, delle Società Partecipate nonché della Pubblica Amministrazione Locale Regionale;

Copertura Finanziaria di cui alla legge regionale n. 28/2001 e smi

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia in entrata che di spesa e

dalla stessa non deriva alcun onere a carico del Bilancio regionale.

Tutto ciò premesso, gli Assessori relatori, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propongono alla Giunta Regionale l'adozione del conseguente atto finale ai sensi del comma 4, lett. K) dell'art. 4 della L.R. n. 7/97.

LA GIUNTA REGIONALE

udita la relazione istruttoria e la conseguente proposta dell'Assessore allo Sviluppo economico e dell'Assessore al Bilancio e Programmazione;

viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento, che attestano la conformità alla legislazione vigente;

a voti unanimi espressi ai sensi di legge

DELIBERA

- di approvare il Protocollo tra la Regione Puglia e l'Agenzia per l'Italia Digitale, allegato A alla presente deliberazione, per l'adesione alle procedure di riscossione offerte dal Nodo dei Pagamenti-SPC, in qualità di amministrazione beneficiaria dei pagamenti telematici, nonché nell'ulteriore qualità di Intermediario tecnologico a favore delle Agenzie regionali, delle Aziende partecipate e delle Pubbliche Amministrazioni Locali regionali, al fine di consentire a cittadini e imprese il pagamento di somme a vario titolo da questi dovute rispettivamente alla Regione Puglia e/o ai Soggetti aderenti, attraverso i servizi di pagamento erogati dai Prestatori Abilitati, in ottemperanza a quanto stabilito dall'articolo 5 del CAD;

- di prevedere per le Agenzie Regionali, le aziende partecipate e le Pubbliche Amministrazioni Locali regionali la possibilità di aderire al sistema dei pagamenti elettronici a favore della Pubblica Amministrazione di AgID identificando la Regione Puglia quale intermediario nello scambio dei flussi di dati elettronici e delegando la stessa ad interfacciarsi nei rapporti con l'Agenzia per l'Italia digitale per la funzionalità dello stesso nodo;

- di costituirsi pertanto intermediario tecnologico per i pagamenti elettronici a favore delle Agenzie regionali, delle Aziende partecipate e delle Pubbliche Amministrazioni Locali regionali, avvalendosi della società in house InnovaPuglia S.p.A. e dei servizi del nodo regionale;

- di precisare che InnovaPuglia S.p.A. svolgerà ogni adempimento necessario al fine di perfezionare l'adesione al Nodo dei Pagamenti-SPC di Regione Puglia, in qualità di amministrazione beneficiaria dei pagamenti elettronici, nonché nell'ulteriore qualità di Intermediario tecnologico a favore delle Agenzie regionali, delle Aziende partecipate e delle Pubbliche Amministrazioni Locali regionali;

- che il "Referente dei servizi referente dei pagamenti", persona responsabile nei confronti dell'Agenzia per l'Italia Digitale delegata ad effettuare ogni comunicazione con ICI stessa, come previsto dall'Art. 8 del Protocollo allegato Sub A, sarà individuato all'interno della società in house InnovaPuglia s.p.a.;

- di delegare l'Assessore Loredana Capone alla sottoscrizione digitale del precitato Protocollo e di autorizzare il Dirigente del Servizio Ricerca industriale e Innovazione pro tempore, sentito il Dirigente del Servizio Bilancio e Ragioneria per gli aspetti amministrativo-contabili di propria competenza, di apportarvi modifiche non sostanziali che si rendessero necessarie;

- di affidare al Servizio Ricerca Industriale e Innovazione il coordinamento con la Società Innova Puglia spa per garantire ogni iniziativa necessaria al miglior funzionamento del Nodo Regionale per i pagamenti elettronici e al Servizio Bilancio e Ragioneria il supporto per gli aspetti amministrativo-contabili propri dei pagamenti elettronici;

- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta

Dott. Bernardo Notarangelo Dott. Michele Emiliano